编辑 / 王娜 校对 / 杨立冬 邮箱 / lyscb2@126.com 粮油市场报 GRAIN NEWS

国产麦：虽无近忧 必做长远考量

□郑文慧

据海关总署数据，2013年我国共进口小麦550万吨，同比增长49.3%。2013年小麦进口量占全年小麦总消费量的4.3%，而大米全年进口224万吨，仅占全年大米消费量的1.5%。从这个角度看，进口小麦对国内麦市的冲击应该比大米要强，但大米行情和小麦行情的迥异走势却显示事实并非如此。

就当前国内小麦较为强劲的行情看来，即使小麦进口规模保持高位，也难以抑制国内麦价整体上扬的趋势。但考虑到国内小麦结构性供需不平衡和整体种植激励下降的问题，进口麦对国内市场可以说是虽无近忧，但有远虑。

进口暂无大碍

进口麦之所以尚未严重冲击国内麦市，可以从市场和政策两方面解释。

进口国的差异决定了进口小麦比价优势远低于进口大米。漂洋过海而来的美麦、加麦和澳麦，税费占了很大一部分成本。大部分情况下美麦到岸完税价均高于国内麦价。尽管进口小麦与大米在本国售价均比中国国产粮食要低，但由于区位不同，进口至中国的成本差异较大，导致前者比价优势降低。比如，当前国际小麦到港完税价比国内小麦低200元/吨以上，但越南大米进入国内市场后的价格比相应品种要低600元/吨以上，比价优势非常明显。

区位因素也决定了进口小麦走私难度远高于大米。进口小麦基本靠港口进出，监管较为完善。而大米进口，尤其是越南大米进口，可以经过边贸，走私相对容易。考虑到走私大米，进口大米数量要高于海关数据。据广东规模较大的粮食批发市场反映，2013年上半年，从内陆运入广东的大米量同比减少40%，而需求相对稳定，可以判断减少的量大部分由进口米来补充。

我国小麦加工产业新格局，也导致进口小麦比价优势下降。这与小麦产区销区化的趋势密切相关。随着产区小麦加工业的发展，产区逐渐变成了产销平衡区，小麦在产区转化为成品粮，再销往全国各地。同时，销区加工厂也热衷产区建厂。目前河南小麦产量占全国总产量的25%左右，而其小麦加工能力已占到全国的30%以上。进口小麦想要运抵产区，需加上港口至产区之间的运费，比价优势进一步降低。虽然广东地区对进口麦的需求仍然相当旺盛，但随着加工企业向主产区转移，进口麦对全国麦市的整体冲击降低。

有业内人士认为，去年进口的软质小麦多被用来补充临储库存，短时间内不会影响市场。相比之下，进口大米的主体以企业为主，直接对市场造成冲击。

并非高枕无忧

进口麦虽暂未形成规模替代，并不意味着国产麦可以高枕无忧。

> 2013年我国进口小麦同比大幅增长，但对国内麦市尚未造成较大冲击。考虑到结构不平衡和种植激励下降问题，进口麦对国内市场而言，虽无近忧，但有远虑。长远而言，提高国产麦性价比，才能应对舶来品的冲击。

国内小麦种植激励乏力和优质麦供给不足，将导致麦市总量和结构性供需失衡的风险加剧。

我国小麦主产区自然条件与美国、加拿大相当，为何国产麦品质不及进口麦？研究指出，一是优麦品种混杂，种植分散规模小。优质小麦要求连片种植并单收、单打、单贮。美麦、加麦都是大规模连片种植，从而保证了小麦品质的稳定。二是托市政策对于普麦的支持力度远大于优质麦，影响高品质粮食的生产和推广。由于优质粮食和普通粮食之间没法拉开价差，且优质粮食抵抗自然灾害性能低，亩产较低，农民自然愿意种普通粮食，这不利于种植结构优化。

现阶段，面粉行业面临着结构性产能过剩的困局，从企业结构上看，生产粗放、技术水平低的中小企业数量较多，能与国际粮商抗衡的大企业少。从产品结构上看，普通面粉较多，专用型、功能性产品偏少。未来面粉行业有两个发展方向：一是行业集中度提高，淘汰一大批无竞争力的企业，形成几家能与国际粮商抗衡的大型企业；二是产品向细化、精化、特色化转变。这都对小麦质量提出更高要求，优质麦的市场容量将大为扩展，结构性失衡问题日益严峻。

未来小麦“总量充足”的局面也将受到挑战。有机构认为，2013年国内小麦产量有所下降，而且是质、量齐降。总体看，未来我国小麦产量担忧来自于激励制度，而非技术问题。从技术角度看，尽管存在水资源、土地资源等因素的制约，但通过提高单产、加强基础设施和中低产田改造等手段，仍有较大增产空间。真正的问题在于，当越来越多农户认为种小麦不赚钱而改种其他作物或干脆什么都不种，市场的供求就会失衡。

如此一来，小麦价格继续上升，进口小麦的比价优势持续扩大。一旦国内外麦价拉大到足以弥补其他附加费用的时候，进口麦将会更多以“市场麦”而非“储备麦”的形式出现，届时对市场的冲击将更为直接。

种植激励最关键

如何设计激励制度，提高农户小麦种植积极性和促进种植结构优化，是未来国产麦能否成功应对进口小麦冲击的关键所在。而现行的托市政策，抬高了粮价底部。国内外价差像漩涡一样吸引着进口粮食进入中国市场。因此，托市政策改革不仅有经济效率的考量，更有粮食安全的考量。

全球经济一体化时代，所谓的政策性保护只能是权宜之计，一种商品要有竞争力，必须得有高的比价优势。从来只有多数人补贴少数人的行为才能持续下去，只有把大部分农民从土地上释放出来，才能在不加重国家和消费者负担的同时保障种植者的收益。因此，我们应该更多地采取市场手段，进一步完善土地流转政策，促进规模化种植。

随着工业化、城镇化的发展，大量的农村剩余劳动力已经实现了转移，为土地的规模种植创造了条件。同时，农业机械化水平日益提高，为家庭扩大土地经营规模创造了条件。

而规模化种植是否能够顺利推进，完善的土地制度至为关键。只有给农地流转一个明确的、有执行力的法律环境，其中蕴含的民间力量和市场的智慧才会迸发出来。

进口冲击下的主粮应对之策（中）

微博“粮”言 GRAIN MICROBLOG

欢迎关注粮油市场报微博

@全球人口目前已经突破70亿，而且仍在不断增长。到2030年，全世界需要在现有基础上再增加35%的粮食产量，同时淡水和能源需求也将分别增加40%和50%。因此，各国必须出台相应的综合政策来应对水资源、能源以及卫生设施短缺的严峻挑战。

——摘自联合国2月19日的新浪微博

@亚洲是全球消费品制造业枢纽，也是主要的粮食进口地区，亚洲消费品的集装箱货轮在西方国家卸货后，返航亚洲时需要寻找货主来填满空仓，因此提供的集装箱运费报价很有竞争力。现在，澳大利亚对亚洲出口的粮食有10%~15%用集装箱装运。

——摘自船货网2月19日的新浪微博

@目前，实践中的农业项目正在遭遇缺少资金瓶颈，一般稍上点规模的农业项目都得数百万或上千万投入，资金投入问题已成为实践中的农业项目发展的头等大事。

——摘自深山野老泉2月19日的新浪微博

@虽然一直提倡选油时买小桶的，但经济实惠的大桶油仍旧受到消费者的青睐。大桶油要一两个月才能吃完，加上瓶盖不断开关，难免会遇到脂肪酸和维生素氧化问题。对此，专家表示，往大桶油中放粒维生素E，可在一定程度上减小油脂氧化。

——摘自重庆市铜梁县消委会2月19日的新浪微博

深化五项改革 构建粮食经营新格局

声音 VOICE

□王伟

在日前召开的中央经济工作会议上，切实保障国家粮食安全居2014年经济工作六大任务的首位。这说明国家对粮食的重视。为此，结合实际情况，建议深化五项改革，构建粮食经营新格局，保障国家粮食安全。

深化粮食企业改革，推进市场主体多元化。具体可分两步走：第一步，整合粮企资源，壮大国有独资企业。按照“一县一企”的目标要求进行粮食企业改革，将国有购销企业产权制度改革未处置的资产，整合组建为新公司，承担中央、省、地方三级储备粮管理、政策性粮食经营和驻军部队粮食供应职责。第二步，整合社会资源，推进市场主体多元化。将社会上有资质、有资金、有仓库、有信誉的粮食经营户吸收进来，与粮食企业资产进行整合，组建集团公司，共同参与政策性粮食收储。

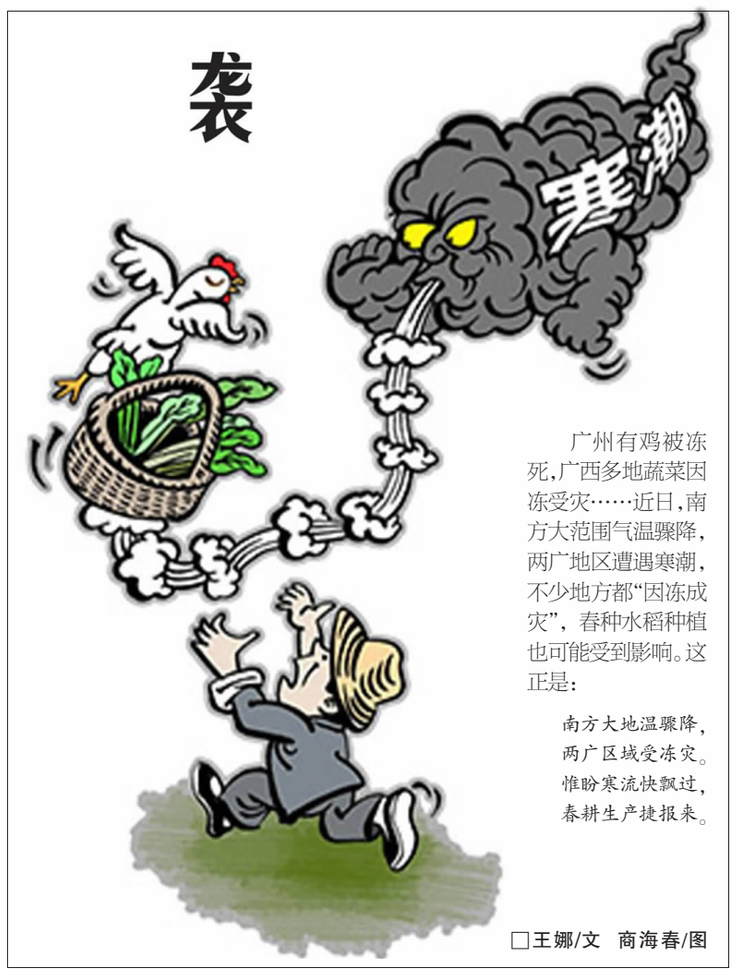
深化仓储物流改革，构建仓储物流体系。客观上讲，还有相当一部分旧网点、旧仓库需要改造和维修，资金问题是仓储建设和烘干设备购置中的主要矛盾。为适应粮油仓储市场主体多元化趋势，粮食企业可以尝试“三个结合”的做法，即与粮油加工企业结合、与家庭农场结合、与农民专业合作社结合。鼓励引导他们把资金投入到旧网点、旧仓库改造利用中来，推进仓储设施建设现代化。同时，把具备基本的仓储设施条件、管理能力和专业人员的民营企业统一规划纳入到粮食物流体系建设中，参与承担政策性粮油储备任务。

深化粮油产业改革，做大做强粮油产业。一方面推动粮油产业园区建设，引导产业集聚集群发展。把农产品系列深度开发作为发展的主攻方向，积极引进培育“科技含量高、产品附加值高、市场需求率高、资源消耗率低”的项目，推动粮油产业园区建设。加大各类农产品加工企业的培育和发展，形成一批有规模、有品牌、带动力强的农产品加工龙头企业，打造成全省一流的农产品加工示范区、聚集区和核心区。另一方面推进资源整合，引导和鼓励粮油加工企业实行跨地区、跨省区，采取租赁新建、兼并重组、承债性收购等战略，整合一批有明显区域或潜质的粮油加工企业，加快集团低成本扩张。同时，引导和鼓励有条件的企业积极争取申请上市，为企业的发展提供资金支撑。

深化粮安工程改革，推进市场体系建设。进一步加强和规范放心粮油市场体系建设，县市级粮食部门应把推进放心粮油市场体系建设作为中长期的落实方向。坚持以企业为主体，依托社会力量，实行市场化运作：将原粮食企业的门店按照放心粮油连锁店的标准进行改造、增设和布局；鼓励粮油加工企业参与放心粮油连锁店建设，选择吸纳一批有信誉、有市场的粮油经营户加入放心粮油连锁店建设，实行授牌经营，规范运行；建设完善放心粮油配送中心，最终实现城乡全覆盖。

深化质检机构改革，强化粮食质量监管。目前，大部分县市都已投入大量资金，购置检验设施，培训检验人员，建立有完善的粮油检验机构。但实际运行中，这些机构只是作为粮食局的附属机构，只对内而没有对外，社会粮食流通加工环节等检验工作没有开展，检测仪器长期处于闲置状态，建议省粮食局将全省粮油检验资源进行整合，统一规划，分区域定责，强化社会职能。

（作者为湖北省老河口市粮食局局长）



广州有鸡被冻死，广西多地蔬菜因冻受灾……近日，南方大范围气温骤降，两广地区遭遇寒潮，不少地方都“因冻成灾”，春种水稻种植也可能受到影响。这正是：

南方大地温骤降，
两广区域受冻灾。
惟盼寒流快飘过，
春耕生产捷报来。

□王娜/文 商海春/图

耕地多了2亿亩 粮田未必随之增

□郑励志

国土资源部近日发布的第二次全国土地调查结果显示，截止到2009年12月31日，全国耕地共203077万亩，比第一次调查的耕地数据多出20380万亩。对已“发福”的耕地，作为粮食人最担心的是，地“多”了却少种粮，“多”出的地被派上其他用场。

笔者10年前曾做了个调研：一个宣布已连续9年实现“占补平衡”的省，其《统计年鉴》却透露，该省1996~2001年共减少耕地139.15千公顷，种粮面积更随耕地“蒸发”而“水落船低”。2003年有个县改区的“粮友”反映，在县改区后的数年间，全区水稻面积由原来70多万亩减少到不足35万亩。一个“鱼米之乡”自县改市后，粮食种植面积迅速减少，当地1984年粮食种植面积148.45万亩，2004年只剩64万亩。按此趋势，如今粮田能否随“发福”的耕地重新“水涨船高”，不知有谁知晓。

受不同因素影响，同样的耕地却会出现多多少少的变化。征收农业税历来是以田亩面积计征，少报面积成为少交农业税的主要手段，耕地面积被“瘦身”也不足为怪。如今，农业税不再征收了，国家又实施以面积计算的种粮直补，这意味着地越多，补贴也就越多。耕地“发福”也就在情理之中。

然而最可怕的是，地“多”中不少“良田工程”变成了“粮田杀手”。几年前某省城一晚报就曾报道，郊县农户栽插的水稻秧苗被干部拔掉的新闻。理由很简单：深怕其他农户收完麦子都插秧，影响当地的“万顷良田”工程。秋收时，笔者目睹另一郊县丘陵地区才收割完稻子的粮田连同塘坝、沟渠、田埂，被大型推土机夷为“一马平川”的场面，“耕地”面积是扩大了，但再也无法栽种小麦、水稻了。因此，在面对原来18多亿亩耕地竟然多出2亿多亩的消息后，作为视耕地为粮食“命根子”的“杞人”只能发出一声“地多焉福”的叹息。

一家之言 OPINION

“六化”特征驱动 亟待树立新粮安观

粮人粮语 THINKING

□江敏

党的十八届三中全会作出了全面深化改革的若干重大决定，这对粮食工作必将产生重大而深远的影响。对我们如何适应粮食新形势的发展，树立新的粮食安全观，推进粮食流通体制改革，转变粮食经济发展方式，提高宏观保障水平，促进农民增收、企业增效，提供了新的思路、新的方法。

一是粮食流通趋势市场化。三中全会提出“使市场在资源配置中起决定作用”是一个重大理论创新，单纯依靠政策性收购的时代将一去不返，这将对粮食购销工作以及企业经营管理产生重大而深远的影响。因此，在未来的粮食经营格局中，国有粮食企业不可能再单纯地依靠政策生存和发展，要整合运用好各种资源，配置好各种生产要素，使之形成最佳组合，获得最大效益，从而培育出优势企业，才能保障区域的粮食安全。

二是粮食流通格局多元化。三中全会提出“积极发展混合所有制经济”以及“加快完善现代市场体系”，这将鼓励和引导市场与社会力量的成长与壮大，多种经济成分在粮食流通中互融共生，各类市场主体将活跃于粮食流通的各个环节。国有粮食企业一家独大的局面将一去不返，要在产权改革中整合、减少，并按经济区划设置，成为“精简轻装”、参股或控股企业。包括个体、私营粮商在内的各类粮食企业将转制为以股份制为主的形式，并成为整个粮食行业的主体。将出现以加工或仓储物流为核心的跨区域大型粮食企业（集团），有条件的粮食企业将在新的改革发展中实现资产资本化。

三是粮食流通业态多样化。三中全会关于“健全城乡发展一体化体制机制”中若干新政的实施，将会使农村粮食生产方式发生重大变化，规模经营、家庭农场、农村合作社等形式将会大量出现，这必将对粮食流通业态产生影响。因此，要积极探索“公司+家庭农场”、全产业链模式、电子商务、第三方粮食物流等适应新型生产流通消费的粮食流通新业态，不断探索新的发展空间。

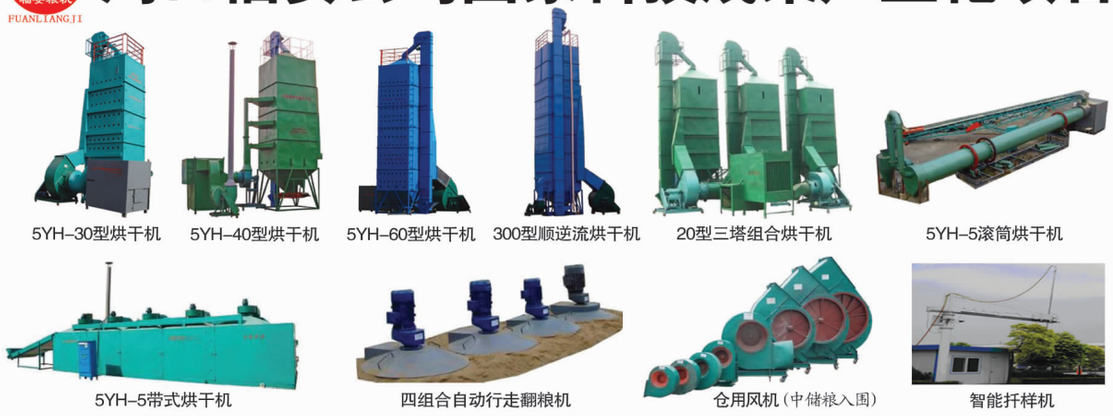
四是粮食流通产业化。目前，先进技术装备正在不断改造粮食产业，从田头到餐桌的产业链雏型已经形成，粮食的产业链将由分割走向有机结合的产供销一体化。越来越多的粮食企业将与“订单生产”相结合，实现“产供销”产业链相连接的产业化经营。因此，要主动抓好“两头延伸”，紧密产业分工，加强产前、产中、产后服务，建立有效的利益联结机制和分配机制，自我革新，突破创新。

五是粮食消费产品优质化。随着生活水平的提高，人们的饮食观念也在日益发生着变化，消费重点已由粗放型大米向健康优质大米转变，吃出乐趣、吃出享受、吃出健康正成为粮食消费新的潮流。人们更多关注的是口感、质量、诚信、服务、品牌等高层次的消费需求。因此，适应粮食消费新趋势，要积极调整经营思路，走差异化、精细化、品牌化、绿色化发展之路，把品牌和质量、服务和创新等因素转化为无形资产，作为扩大市场份额、征服竞争对手的有效手段。

六是粮政管理的法制化。三中全会对政府职能转变提出明确要求，主要是保持宏观经济稳定，加强和优化服务，保持公平竞争，加强市场监管，维护市场秩序，推动可持续发展。随着粮食流通格局和业态的变化、粮食市场主体多元化、经济成分多样性，粮食行政管理部门所履行的职能更加重要和突出，必须进一步优化职能、依法行政。引导粮食生产者、经营者和消费者依法按程序表达利益诉求，提高粮食行政管理部门依法化解矛盾纠纷的能力，维护社会公平正义。

作者单位：江苏省扬州市粮食局

淀粉、面粉、糯米粉烘干
麸皮烘干 麦胚烘干
郑州精深粮食工程器械有限公司
电话:0371-67824152 13603989696

周口福安公司国家科技成果产业化项目
福安粮机 FUANLIANGJI

5YH-30型烘干机 5YH-40型烘干机 5YH-60型烘干机 300型顺逆流烘干机 20型三塔组合烘干机 5YH-5滚筒烘干机
5YH-5带式烘干机 四组合自动行走翻粮机 仓用风机（中储粮入围） 智能扦样机
地 址：河南省商水县老城路南段 电话/传真：0394-5453339 5444894 手 机：13703874517 13939485636
邮 编：466100 网 址：WWW.fuanliangji.cn Email：fuanliangji.@sina.com

虞城县明强仓储设备有限公司
粮库专用设备：
地上笼，保温门 窗 挡粮板
各种风机 环流熏蒸 粮面走道板
中储粮总公司 地上笼入围供应商
地上笼 55元
风机 7.5kw 2600元
联系人：沈明强 18937027777 电传：0370-4196168 电话：4008234369
邮箱：dishanglong@163.com 网址：http://www.mqcc.cn

虞城县恒通筛业有限公司
粮仓来面厂专用设备：通风笼、保温门窗、档粮板、凉米仓网板、风管、各种风机、环流熏蒸、机械设备等。
联系人：张道红 13703705583 电 传：0370-4821099
邮 箱：18639059530@126.com 网 址：www.hengtongshaiye.com
产品展示

吸粮机：
轮胎移动式吸粮机每小时25吨、50吨、75吨、100吨。
码头吸粮机每小时50吨、100吨、150吨、200吨、300吨、400吨。
创新产品 国内领先
油脂机械：
公司承接各种植物油料的预处理、压榨、浸出、精炼、分提及动物油脂的精炼等设备和成套设备的设计、制造、现场安装、调试及交钥匙工程，同时承建各种不同吨位油罐的现场制作、安装。
粮食仓储机械：
高效清杂机、环流熏蒸、密闭门仓、皮带输送机、扒谷机、装仓机、转向输送机、抛粮机、移动式清理筛等。
碾米机械：
24小时产15吨、20吨、25吨、50吨、100吨、200吨成套碾米设备。
六十年历史，创造我国粮机经典
湖南省湘粮机械制造有限公司
HUNAN XIANGLIANG MACHINERY MANUFACTURE CO.,LTD