

学习习近平总书记系列讲话精神体会摘登

编者按:根据中央要求,农发行总行在珠海 IT 基地举办了三期学习习近平总书记系列讲话精神培训班。3月17日~21日,党委书记、行长郑辉同志亲自带班,各省级分行行长、总行各部室总经理(主任)、各巡回督导组组长、内审特派办主任参加了培训。大家原原本本学习了习近平总书记关于全面深化改革等系列重要讲话精神,并围绕学习内容深入进行了研讨交流,进一步提高了思想认识,加深了对习近平总书记系列讲话精神的理解,坚定了办好农业政策性银行的道路自信、理论自信和制度自信。本版分两期刊发部分同志的发言要点。

财会部总经理周良伟

去年12月12号,中央召开了城镇化工作会议,这次会议是具有历史和现实意义的一次里程碑会议。

习近平总书记讲话中明确了六大任务:第一、富余农民变市民是首要任务;第二、提高土地利用效率;第三、多元化的资金保障;第四、优化城镇化的布局 and 形态;第五、提高城镇建设水平。第六、加强对城镇化管理。这六条任务,总书记从全局的角度,充分阐述了推进城镇化的新思想、新观点、新论断、新要求,我觉得句句里面有黄金,充分体现了总书记的光辉思想。

结合农发行实际,我觉得要重点回答和解决三个问题。第一,在总书记记这些新的思想和论断中,寻找什么样的机遇?我们的机遇在哪里?第二,在总书记记这些新的思想和论断中,如何破解我们的发展难题? 难题在哪里?第三,在总书记记这些新的思想和论断中,如何规避我们的政策风险? 如何防控信贷风险?

第一、机遇问题,我觉得农发行有四个方面的机遇可抓。

1. 提高土地利用效率。总书记讲的第二条任务里面讲了,现在的土地利用效率低主要是两个方面低。一是建新城的地方人口密度低;二是城市用地结构不合理,工业用地多、居住用地少,建设用地多,生态用地少。这说明我们今后要提高居住用地的比重、提高生态用地的比重。居住用地基本上都是规划用地,既可增加我们的贷款,也可以防控我们的风险。生态用地是什么呢?总书记讲了,要在城市里面涵养水源,我觉得城市的生态环境和水利治理是我们今后一个着力点。这是一个有机遇的地方。

2. 第二个机遇是什么?总书记讲了,城市群是我们今后城镇化的一种主要形态。城市群不是要求连成一个整体,它可以跨地区,所谓圈连式、卫星城式的城市群。这个城市群里面我们机遇在哪里?我觉得就是围绕我们大中城市与其半径最近的那些县城,这是我们的机遇,因为规划肯定要编进去。这是新型城镇化布局中的机遇。

3. 城镇化建设按照功能主体区的要求实行分类开发,这也是我们的机遇。有四种开发模式:优化开发、重点开发、限制开发、定制开发。优化开发主要是京津冀、长三角、珠三角这类地区,他们今后土地利用主要是以盘活土地存量为主,存量在哪里?除了城中村的改造,以及包括城中村中一些属于农民自居的,还有工业废弃的土地,包括建设用地,我觉得都应纳入城镇化建设中去。重点开发在什么地方?总书记讲了重点开发主要是在中原地区、成渝地区、哈长地区、长

江中游地区。这些地区的主要任务是什么?三件事,一是新型工业化;二是生态保护;第三是基础建设。我觉得这里我们机遇也很大,在主体功能区里面我们要找到机遇。

4. 最后一个机遇在哪里?我觉得要从新型城镇化、工业化、信息化、农业现代化高度同步的角度来推进城镇化。我理解,在这“四化”里工业化是主力军,没有工业就不可能有财政收入,没有工业就不可能有就业;城镇化是主战场,所有的工业化、信息化、农业现代化在城镇化这个主战场中各显神通;信息化是个主载体;农业现代化是我们的主攻方向。现在和我们农发行高度关联的是城镇化和农业现代化,如何通过支持城镇化来促进和带动延伸支持农业现代化,就是农业现代化这个短板怎么样去支持的问题,我觉得首先要看农业现代化需要什么,最缺什么。我觉得农业现代化最缺的是资金。我建议在试点区域内建立一个以政府为主导的现代农业公共基金。其资金来源分为三部分,一是为现代农业服务的财政专项资金包括补贴资金;二是通过我们土地收储增值部分,可采取税收返还的办法;三是政府发行的债券,包括现代企业债券。这三部分资金整合起来解决农业现代化什么问题呢?也解决三个问题,一是基础建设,农业产业化要建园区,做好基础建设才能更好地招商引资。二是解决标准化厂房问题。三是适当地给予企业项目资本金或提供流动资金。这样才能带动和带动现代农业发展,我觉得这里机遇很大。

第二,难题是什么?我觉得一是部分贷款支农特征不明显;二是融资平台发展过快。

摆在我們面前的两个难题,怎么去解决?在现在的改革规划中,我觉得在城镇化范围里的所有贷款就是我们的业务范围,就是我们信贷的战场。为什么以前说我们支农特征不明显呢?是因为之前城乡开发边界不清晰,而这次有规划了,按照规划执行自然会解决这个问题。因此,我们一定要把这个规划研究好。说我们融资平台发展过快。总书记讲了,改革开放30年以来,中国这个13亿人口的国家城镇化率能够达到世界平均水平,应该说这是一个了不起的成绩。这说明城镇化推进速度很快。金融是现代经济的核心,经济发展速度快,资金需求肯定就大,这些问题可以通过学习这个会议精神跟监管部门进一步解释沟通。

再就是我行贷款基数比较低,发展速度快但资金并不庞大,不像其他银行八九万亿。如何规避政策风险和信贷风险?现在大家都说政府债务过高,主要是因为间接融资过多。现在改革就是要如何退出部分间接融资,增加直接融资。农发行现在和许多商业银行进行了战略合作,包括一些保险公司。比如中国人保公司,他们也支持城镇化,能不能把他的保险资金引进来,让他去选择,进行直投,资产负债率马上就会下降。

研究室主任王玉峰

根据安排,结合最近一段时间学习三中全会精神,特别是三中全会提出的“政府与市场的关系”问题,联系农发行实际,回顾总结我行20年来工作,有些感悟和体会。

政府与市场的关系,既是一个重大理论问题,也是一个重大实践问题。三中全会用三句话作了明确表述:“经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府与市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用。”这段表述,表明我们党对市场规律的认识和把握,对市场与政府在市场经济中定位作用的理解和认识,达到了一个新的高度。

联系农发行实际,我认为农发行是在社会主义市场经济改革大背景下产生的,农发行是政府在“三农”领域里的一只手,我们是替政府履行一些相应的职能。

回顾农发行20年的发展历程,我认为隐隐有一条线,贯穿这一历程。这条线就是如何处理好银行的一般性与政策性银行特殊性的关系。从某种意义上讲,这个问题也是我们办好农业政策性银行必须要解决的一个核心问题。银行的一般性,简单来说,它体现的就是市场规律,这就要求按照市场规律办事,它体现的是市场性。政策性银行的特殊性,集中体现的是政策性,就是说,作为一家政策性银行,你是在特定的领域,按照政府的政策要求,以银行的手段来履行政府的职能。所以,处理好银行的一般性和政策性银行特殊性的关系,就是政府与市场的关系在农业

河北省分行行长王玉武

参加总行举办的这次培训班,感到有“三个好”:一是时机好。当前中央全面深化改革已从拉开序幕转入组织实施,我行外部配套改革也即将全面启动。在这样一个大背景下举办这样的培训班,非常及时、非常有必要。二是内容好。习近平总书记以坚持和发展中国特色社会主义,实现党和国家长治久安为出发点和落脚点,用世界眼光、历史厚度、战略高度、理论深度、唯物观点和辩证思维,深刻阐述了全面深化改革总目标的历史背景、现实依据和科学内涵,明确回答了坚持改革总目标必须解决好制度模式选择、价值体系建设等重大问题,既是世界观又是方法论,让人深受启迪、豁然开朗、眼界大开。三是学风好。大家围绕系列讲话,联系实际,相互交流,畅所欲言,特别是总行领导,既是组织者,又是普通学员,和我们一起潜心学习,一起认真观看,一起畅谈体会,让人倍感亲切、深受鼓舞、受益匪浅。

如何贯彻落实习总书记系列讲话精神,联系农发行实际,应突出“四个坚持”:

第一,坚持农发行在正确的办行方向不动摇。这个方向就是郑行长在年初全国分行行长会议讲话提出的“建设一流现代农业政策性银行”。强调要“始终坚持把支持粮棉油收储作为业务工作的重中之重不动摇,始终坚持在‘不打白条’的前提下防控风险的指导思想不动摇。”坚持现代农业政策性银行办行方向不动摇,是总行党委对我行办行实践规律性的总结,是我行特点、优势、发展前提和存在必要性所在,我们要坚持办好政策

政策性银行的具体体现,或者是表现形式。20年的实践证明,这个关系什么时候处理得好,我们改革发展进行就比较顺利,什么时候处理得不好,我们的改革发展就会遇到挫折。大家都很清楚,在建行初期,我们很强调我们是政策性银行,我们要执行政策,但同时我们对怎么办好这家银行,似乎重视不够。所以,出现了这样的状况:一方面,收购资金没有实现封闭运行,打“白条”问题没有得到解决,而且收购资金大量流失;另一方面,我们的经营也是亏损严重。我的看法是,建行初期在处理银行的一般性和政策性银行特殊性这个问题上,我们首先在认识上没有到位,由此导致在工作中具体的政策、措施没有跟上。

1998年以后到2004年,我们根据党中央、国务院的要求,以收购资金封闭管理为抓手,开始探索怎么把银行的一般性和政策性银行的特殊性结合起来,一方面,要求把政策落实到位、执行好;同时,还按照银行的办行要求把这家银行办好。通过抓收购资金封闭管理,我们完善了一些措施,基本解决了打“白条”问题;同时,也遏制了收购资金流失的问题。可以说,实现了正确目标,也解决了不良贷款大量增长的问题。但是这个时期,由于我们业务范围比较窄,我们作用还不够突出,还没有可持续发展能力。

2004年以后,我觉得这个时期是我们处理银行的一般性和政策性银行的特殊性比较好的时期,具体体现在:一方面,中央的政策要求在农发行得到了比较好的贯彻落实,农发行的作用发挥得比较好,作用越来越大;另一方面,我们这家银行也办得越来越好,走出了一条可持续发展的路子。具体讲,这个时期,在指导思想上,我们一

性银行的道路自信、理论自信、制度自信,把它作为立行之本,作为安身立命的压舱石,始终坚守。

第二,坚持发展是解决所有问题的关键理念。农发行十年来改革发展的成功经验很多,但最根本最重要的一条就是不等不靠,依靠自身改革创新推动发展。通过自身发展壮大提升地位、发挥作用、赢得机遇、创造条件,克服了诸多困难,解决了诸多问题,从而成功地走出了一条内生性可持续发展的路子。“有为才能有位”是个永恒的真理。当前和今后一个时期,我们还必须一如既往地、毫不动摇地坚持“发展是硬道理”,在切实防控风险的前提下,保持合理的发展水平,靠发展促进改革创新,以改革创新推动发展,实现良性互动、协调发展、可持续发展。

第三,坚持问题导向思维。10年来,坚持以问题为导向,有什么问题就研究解决什么问题,预判到有可能出现什么问题,就超前研究预防什么问题,从而把农发行内部改革和发展不断推向前进。这是总行党委谋划和推动工作的一个鲜明特征。在年初全国分行行长会议上,郑行长又明确指出:我们的金融服务还存在较大差距,信贷产品和操作流程还不够适应,如何健全支持城乡一体化的信贷运作模式,如何使中长期贷款在支持城镇化过程中更好地带动支持新农村建设和农业现代化等,把我行的发展真正融汇于城镇化与农业现代化、与新农村建设相辅相成的伟大历史进程中,是我行落实中央要求的重大命题。包括总行决定今年开展的信贷基础管理年活动等,这些都是总行党委坚持问题导向思维和强化问题意识的生动体现和充分运用,我们要很好地坚持。现在的关键问题是,

方面强调要把执行政策放在首位,认真贯彻落实中央的有关工作部署,加快业务发展,发挥好我们自身的作用;另一方面,我们提出按照现代银行的要求打造农发行,完善体制机制,打造一流现代农业政策性银行。在业务发展战略上,我们根据中央的战略部署,首先提出了“一体两翼”的业务发展规划,之后,随着国家战略的调整和政策要求,我们确定并着力实施“两轮驱动”的业务发展战略。在业务工作的具体摆布上,我们坚持有所为、有所不为,强化政策性职能,坚持以政策性业务为主体,把支持粮棉油收储作为业务工作的重中之重,审慎发展商业性业务。在业务运作上,我们争取执行政策与市场运作相结合的模式,在支持粮棉油收储中,我们紧紧围绕收购资金封闭管理来进行,把政策和市场的运用紧密结合起来;在中长期贷款方面,我们提出了政府主导、实体承贷、政策性资金与财政资金相结合的运作模式。在风险防控上,我们强调执行政策与风险防控相统一,收购贷款方面,支持收购要在不打“白条”的前提下防控风险的指导思想;中长期贷款及商业性业务方面,我们强调,要以风险防控为前提。在业务经营上,我们建立了绩效考评体系,资源配置也建立了相应的挂钩机制。在发展方式上,我们坚持速度、规模、质量、效益相统一,等等。这些都体现了我们把银行的一般性与政策性银行特殊有机性结合的思路。正是因为我们比较好地处理了这个关系,我们这些年来才能有这样好的成果。随着农发行改革的进一步深入,这样的重大关系问题,几乎渗透到我们工作的方方面面,如何处理好它们,仍然是我们今后实践中应当给予重视,并认真加以解决的问题。

我们如何进一步坚持和运用好问题导向,不等不靠,围绕城镇化和农业现代化进程中“钱从何处来、地从何处、人往哪去、谁来种地”等几个关键突出问题,通过改革创新驱动难题,找到农发行当前和今后一个时期信贷支持的着眼点、切入点、着力点和信贷运作模式,从而创出农发行改革的新天地,打开农发行发展的新境界。有专家估算,未来几年,新型城镇化需要30多万亿元投资,如果我们能抓住机遇,乘势而上,顺势而为,分得10%的份额,那就是3万亿元,等于再造一个农发行。因此,只要我們按照总行党委的决策部署,继续大力实施“两轮驱动”发展战略,认真总结并坚持以往行之有效的经验做法,始终坚持与时俱进、深化改革、创新驱动、科学发展,那么农发行就前景广阔,就大有作为。

第四,坚持进一步完善治理体系并提升治理政能力。要积极推进农发行外部配套改革,完善健全法人治理结构,强化一级法人垂直管理理念,合理界定各级行职能定位和工作侧重点,适当扩大省级分行经营决策权,进一步打造好二级分行经营管理基础平台,继续发挥好县级支行的支柱和根基作用。要高度重视治理行政能力建设。理念思路再好,体制机制再好,制度办法再好,如果没有高素质的干部队伍和强有力的领导班子,那仍然是不行的。这些年来,总行党委多次反复强调,要大力提高各级行领导班子的治理行政能力,提升全行干部员工的综合素质和执行力。总行党委很抓班子队伍建设,为我的改革发展提供了强有力的人力支撑和保障。这是一条宝贵经验,我们必须持之以恒地坚持下去,确保我们的事业后继有人,蒸蒸日上。

福建省分行行长孙兰生

通过学习,觉得这次培训非常重要,确实受益匪浅。总书记的讲话博大精深,新一届中央领导集体施政的一举一措都是大手笔,一招一式都是真功夫,确实受启发。这次学习,我想不仅要学思想观点,也要学思维方法,还得学语言艺术。我们感受到了总书记的思想方法和语言魅力,这个确实学起来很不容易。结合工作的话,我想要学习总书记的历史责任担当意识,运用战略思维、系统思维。

我想用总书记的语言,谈谈对农发行改革发展的几点认识。农发行成立20周年,走过来不容易,尤其是这10年。我想这样三句话。

第一,我觉得这10年农发行是在政府与市场的边缘行走,一边,政府的要求我们要满足,另一边,市场我们还得顺应。第二句话,农发行是在政策与风险的夹缝中生存;我们既要执行政策,同时还要防范风险,这个尺度很难拿捏。就像总书记讲的,我们像走钢丝一样,得左边调调右边调调,要不然就走不好这个钢丝。第三句话,我们这10年是从传统向现代的迈进中成长。这10年走得不容易,农发行走成功了。到今天,农发行成为我们金融体系的重要一员,成为商业银行的重要补充,成为财政职能的有效延伸,发挥了非常重要的作用,这些东西都需要总结。这两天各位同志也总结了很多,我也想了几个方面。

第一个,办好政策性银行是完善我们社会主义市场经济体制和完善金融体系的需要,是应运而生,是必然产物,不是凭空想出来的。这些年,农发行有必要存在始终有不同声音,所以这个问题我们必须把握好。

第二,政策性银行可以在执行好政策的前提下按照银行规律办事,按照商业银行的

商业原则经营,实现财务的可持续,实现内生动力。我们不是躺在国家财政的身上,靠吃补贴养出来的,这是我们自己自力更生干出来的。

第三,政策性银行可以走出一条自己独具特色的道路,有自己的特色创新,自己的品牌形成文化,不是照搬西方有些政策性银行和国内商业银行模仿出来的,是我们自己创造出来的。

第四,作为农业政策性银行,在国家的法律、货币、财政、监管等政策不配套的情况下,我们通过自身的努力和艰苦探索,经过脱胎换骨的脱变,经过自强不息的努力,我们办出了一家好银行,不是在国家给予阳光沃土和雨露的环境下自然而然地长出来的,是我们创造出来的。

第五,办好政策性银行是靠我们农行人敢于担当、脚踏实地、真抓实干干出来的,不是靠纸上谈兵讲出来的。

我们现在站在一个新的历史起点,想想农发行的可持续发展问题,还有好多问题需要回答。我们学习总书记的讲话,我们国家现在急需要做的事情是完善国家治理体系

昨天,总行林立副行长讲我们办银行要“小心驶得万年船”,要想把这个船开好、继承和传承好,我们这么多年的经验就是我们驶好这个“万年船”的压舱石,这个东西不动摇。但是这个东西面临的新环境是不是也应该要评估,进行重构再造呢?你比如说我们一个“轮子”,粮棉收购这块,现在情况变化太大了。郑行长在全国两个会上讲了“八个居高不下”,那是很大的一个挑战啊,看了让人惊心动魄的。是不是粮食体制好多东西又要回到原来,所以这个东西都要重新考虑。另一个“轮子”,我们的农业基础设施建设。现在这方面也面临着很大的压力,因为政策变化太大了,比如我们的财政政策、土地政策、货币政策、监管政策,还有政府考核的一些要求。现在可以这么说,有的人好像我们都对接不上,什么原因呢?如果有需求,我们的政策和产品还有哪些方面需要改进,这个方面涉及好多,我们的区域问题、产品的对应问题,这些问题都需要考虑。

另外,我觉得还有两个问题很重要,一个是钱,就是我们的资金来源。现在面临着新的问题,银行利率这么紧张,人民币可能还要持续贬值,利率这么高,我们的成本能不能承受,我们怎么筹建多元筹资机制,发债还能发几波,我们能不能通过其他渠道。再一个钱的问题,是我们大家的薪酬福利问题,希望通过这次改革得到解决。如果我们农发行把薪酬福利问题解决,会给我们发展注入新的动力。

还有一个很关键的问题,就是农发行的人才缺口,我个人这两年下面干事,才感受到人才很缺乏。人才是事业之本,没有人才银行就干不好。所以我说,现在到了该想一想下一个10年怎么走的时候了。在中国办政策性银行没有先例可借鉴,没有什么经验可循,只能靠自己去走,道路注定是曲折的,前途肯定是光明的。

黑龙江省分行行长梅新华

关于农发行改革,我说三点,第一,我们农发行的20年是改革的20年;第二,我们农发行在这20年,实现了历史性跨越;第三,我们现在农发行面临历史性的挑战。

第一点,改革。像我们这个年纪,一出生就碰到改革了,一出生是土地改革,退休之前是全面深化改革。这20年农发行基本都在改革,所以我感受很深,用过去的话:“印在脑子里,融化的在血液里,落实在行动上”。这20年,我想农发行回答了三个问题。20年前,我们回答了要不要办农发行,从农发行开始搞了很多年,又回到这个问题;10年前,我们回答了怎样办农发行的问题;现在我们要回答,办什么样的农发行的问题,就是郑行长讲的,现代的一流的农业政策性银行。这20年的变化,我们用了三句话或三个主要内容来概括。第一,扭转了国家粮食收购打“白条”的历史;第二,扭转了农村绝对贫困的历史;第三,扭转了农村资金倒流的问题。现在农发行投到农村的信贷存量是2万多亿,所以这20年是改革的20年。

第二点,为什么我们这20年能够实现历史性的跨越。我想我们这20年,关键是抓住了农发行的根本问题,就是改革和发展问题;抓住了农发行的根本特点,就是政策性的职能作用;抓住了农发行的根本任务,就是粮食信贷,粮食信贷就是我们农发行的DNA。要形象地表达这个跨越,我们20年前,收购资金是“白条子”;我们20年后,收购资金是银行卡。这个跨越,不单是技术性的,还是一个质变的过程,我们应该为自己感到自豪。为什么能够实现这个跨越,我想用几个字,突出粮食信贷地位,下足管理上的功夫。突出地位,第一是突出粮食信贷在国家粮食安全战略中的地位,可以说没有农发行,就没有国家的粮食安全战略;第二是突出粮食信贷在我们全行业务格局中的地位,没有粮食信贷也不是农发行;第三是突出各部门在加强粮食信贷管理中的地位;第四是突出信贷人员在粮食信贷管

理中的地位。下足功夫,第一是在政治认识上下足功夫,总行党委把不打“白条”情况下防控风险提高得不能再高;第二是在组织领导上下足功夫;第三是在制度建设上下足功夫;第四是在资源配置上下足功夫;第五是在评价考核上下足功夫。我们能够实现跨越,就是突出粮食信贷的地位,下足管理功夫。

第三点,我们我们现在面临历史性的挑战。第一个挑战,就是认识问题。粮食作为国家的第一号安全战略,是发挥市场作用为主,还是更好地发挥政府的作用为主,去年中储粮分贷分还,包括有些部门,有些专家指责批评中储粮这个体制,我看这个认识问题没有解决。总书记讲,改革不能抢跑,粮食改革先搞市场化,算不算抢跑?我们省委、省政府召开农村工作会议,对这个问题有不同看法。总书记讲,改革到2020年主要任务完成,粮食不是第一步要走。这个认识问题,我觉得在我们纪念建行20年的时候,应该做一些讨论。第二个挑战,就是我们粮食收购资金的来源面临挑战。我们今年光粮食收购放了1000亿,这么大的投入,资金是靠我们农发行在债券市场发债供应的,这个是难以维系的。第三个挑战,就是我们信贷计划供应上、安排上面临挑战。我到黑龙江分行工作3年,每年12月20号总行资金部主任召集我们开会,可元旦以后,2号一上班,一天放了85亿。我们也为全国做贡献,没有计划,我们就把支付往后压。第四个挑战,就是主体多元化挑战。现在中储粮扩大分贷还,但是粮摊是他化的,补贴是他的,这种做法,于情、于理、于法都是不容的。其一于法不容,国家有粮食管理条例;其二于情不容,中储粮在黑龙江有38个直属库,你不收粮食谁收粮食,就像我们省长说的,你吃黑龙江的饭,喝黑龙江的水,你不收粮食哪有这个道理;其三于理不容,38个直属库,把我们地方粮食企业的好库,年轻人分贷分还,现在剩下残缺破烂,残兵败将,让他们都分贷还,这个压力太大。所以,这四个问题,应该是我们农发行,特别是我们黑龙江分行面临的挑战。