产业 Industry

重压之下 油菜产业如何突围

□本报记者 付嘉鹏 张广普

千里花海，金色沙洋。2014年3月26日，中国农谷·荆门（沙洋）第七届油菜花旅游节欢乐启幕。

据官方介绍，自2008年起，沙洋县已成功举办了6届油菜花旅游节，在油菜花旅游节的带动下，沙洋每年接待游客近100万人次，实现旅游综合收入过亿元，沙洋的知名度和美誉度得到了大大的提升。

与之形成鲜明对比的是，国内油菜籽质量优而价格不高，投入与产出失衡，价值与价格背离；油菜种植劳动强度大，机械化程度低，这些因素束缚着国内油菜产业的发展。

相关专家建议，国内油菜产业的发展不可一蹴而就，需要优化产业布局，统一质量标准，打造品牌信誉，制定技术规程，建设绿色食品双低油菜生产基地和产品认证。同时，实施有序管理，树立品牌形象，统一供种，精心设计包装，大力推广品牌效应。

国内油菜产业的发展不可一蹴而就，需要优化产业布局，统一质量标准，打造品牌信誉，制定技术规程，建设绿色食品双低油菜生产基地和产品认证。同时，实施有序管理，树立品牌形象，统一供种，精心设计包装，大力推广品牌效应。

黎明前的黑暗

湖北奥星粮油集团有限公司董事长梁红星，已经与油菜籽打了30年交道。30年内，他经历了国内油菜产业发展的黄金时期，也经历了产业发展的最黑暗阶段。

“如今，国内油菜籽产业发展，可谓是黎明前的黑暗。”梁红星说。

“油菜产业发展不起来，主要原因是种植的效益低，而效益低的主要原因是由于无法实现规模化。”中国工程院院士傅廷栋说。

作为产业界人士，梁红星则分析得更为全面。他认为，国内油菜产业难以成长，主要因为以下几个因素：

1、油脂作为中国第一个加入WTO的农产品品种，是与国际竞争最紧密的农产品品种，菜籽油固有的农产品属性因受到国外金融环境的影响，实际上已沦为众多企业的一种融资工具，使得进口菜籽和菜籽油疯狂向中国进行倒卖。

2、不完善的国家保护价收购政策打破了原有油脂价格平衡，拉大了菜籽油和其他油种的价格差，而菜籽油价格的不稳定性直接抑制了菜籽油参与市场竞争的水平和能力，与此同时还带来了菜籽和菜籽油进口量的爆发性增长。

3、不完善的市场监管体系增加了食用油消费所面临的巨大安全隐患，其中现有中国市场80%的米糠油及60%的棉籽油等低端油脂采用菜籽油进行勾兑，而我国每年600多万吨的棕榈油进口量，却看不到棕榈油的身影，因此，棕榈油又被行业称之为“百变油王”。种种行业的不规范行为和无秩序竞争导致市场上菜籽油消费量虚大，实际供应量减少。

4、不规范的行业竞争使得调和油市场泛滥，导致国内主推茶籽油和菜籽油等行业企业举步维艰。

5、品牌化竞争已经成为当今食用油行业竞争的核心要素，菜籽油行业品牌的短缺直接影响了中国菜籽油行业和企业抵抗市场风险的能力。

沙洋吹响起航号角

作为国内油菜产业发展的重量级“鼓吹手”，中国粮油学会油脂分会会长王瑞元认为，我国油菜产业的发还需要以下几个方面要多做工作：

1、要加大发展油菜产业的支持力度。要恳请政府有关部门，像过去支持发展大豆产业一样支持油菜产业的发展；2、要想方设法调动种油农民的积极性。要在种植补贴、油菜籽最低保护价的确定、提高种植油料的比价效益等方面调动种油农民的生产积极性；3、国家要继续重视和支持油菜的品种改良工作。增加科技投入，提高油菜籽的单产和含油率；4、要将提高油菜籽加工装备和工艺的研究列入国家有关科技发展规划。重点加强对油菜籽加工成套设备的研究，进而增加种油农民的收入。

湖北沙洋率先垂范，成为国内第一个吹响“做强双低油菜产业”号角的“油菜种植大县”。

2013年3月，中国双低油菜科技产业园在沙洋经济开发区奠基。

中国双低油菜科技产业园是湖北省农产品加工“四个一批”工程十大重点产业链项目，由湖北洪森天利油脂生物科技有限公司实施建设。产业园项目位于沙洋经济开发区，占地面积500亩，总投资20亿元，分两期建设完成。一期工程（2013–2014年底）投资10亿元，项目包括中国油菜博物馆扩建、古法压榨文化旅游一条街、中国双低油菜科技研发中心、20万瓶/日自动化灌装中心、仓储物流交易市场、油菜薹深加工、双低调味品工程；二期工程（2015年）投资10亿元，建设项目包括人才培训大楼、植物蛋白、双低保健品、生物科技、植物萃取、5万亩双低油菜种植示范区、100万亩双低油菜种植基地。

“为抢抓市场机遇，我们紧密围绕‘双低油菜科技产业链’工程，以打造中国双低菜籽油第一品牌为己任，采取‘合纵连横’发展模式，打造‘一链两翼多园区’产业格局，为双低油菜产业品牌化、规模化、系统化提供可持续发展的支撑和保障。”作为该项目的主导者，梁红星介绍，所谓“一链”即双低油菜科技产业链，“两翼”指市场渠道网络建设及双低油菜金融服务投资平台建设，多园区指油脂工业园，油脂化工园，油脂物流园，油脂包装园，油脂精深加工园，油脂科普文化园，油脂生物科技园。

湖北省相关领导评价，湖北（沙洋）双低油菜产业园的建设，突出了全省在双低油菜产业方面的产业特色和产业优势，一开始就将荆门的双低油菜产业定位在低碳环保、生态农业这个高起点上，无疑是湖北油菜产业摆脱粗放型产业模式、大力发展生态环保等可持续性发展产业的首选。

“金色沙洋，已具备了‘双低’菜籽油发展的天时地利人和优势，奥星粮油以振兴“国油”为己任，积极整合产业优势资源，将‘双低商标’与‘双低油菜原产地’等资源进行有机整合，抢占和塑造沙洋作为油菜主产地的形象资源，占据‘双低’菜籽油品类高峰。”梁红

王汉中：中国双低油菜产业前途无量

□本报记者 付嘉鹏 张广普

作为国家油菜产业技术体系首席科学家，也作为中国农科院油料作物研究所所长王汉中始终对于国产油菜产业的发展，充满了信心。

保障“食物安全”

他多年前，曾经向媒体表示，我们国家有能力达到70%的植物油自给率。他也曾发表观点称，国人必须树立“食物安全”的观点，统筹规划碳水化合物、油脂和蛋白质等主要营养素的生产和供给；既要向可耕地要粮食，也要向林地、草地、水面要食物；既要着眼于领土的食物利用，也要着眼于领海的食物开发。

如今，王汉中仍然坚持着自己的观点，他分析2013年油菜籽和菜籽油价格走势之后表示，在目前的油料作物生产形势中油菜籽最具有发展潜力，只要走对了路，中国油菜产业大有希望。

在目前的油料作物生产形势中，油菜籽最具有发展潜力，只要走对了路，中国油菜产业大有希望。

2013年，国内油菜籽价格从4800元/吨左右，一直飙升至5200元/吨左右；而菜籽油价格则从10800元/吨左右，下降到9600元/吨左右。

“油菜籽和菜油的价格走势之所以出现背离，主要原因是因为：1、消费者对食用油的安全和营养消费意识增强，消费者对地沟油问题和高饱和脂肪酸调和油的问题比较担忧；2、消费者开始转向消费乡村土榨油广所生产的菜籽油，这些油广受欢迎，价格较高，因此，在我国油菜籽的主要产区，微小型加工企业竞争力增强，数量增加，这些土榨油产业的繁荣，进一步拉动了国产菜籽价格走高。”王汉中介绍说。

发展空间巨大

一直以来，菜籽油都是我国食用油消费的主要油脂品种。王汉中认为，以上现象，说明国产油菜产业仍有巨大发展空间。

“中国油菜产业发展战略定位，应该是维护国家食用油供给安全的核心力量。”王汉中说。

王汉中表示，国内油菜产业发展，应该走“三高五化”、“南扩北进”、“粮油兼丰”、“优质生态”的战略途径。

所谓“三高五化”，即高产、高抗、高效，机械化、轻减化、规模化、集成化、产业化；“南扩北进”，指开发南方冬闲田亩，推广北方冬油菜亩；“粮油兼丰”是指，稻油、稻稻油、麦油轮作对粮食作物具增产作用；“优质生态”，即低芥酸、高油酸菜油的保健功能，油菜轮作、菜花、绿色覆盖的生态功能。

为此，国内油菜产业应专注于双低菜籽油营养价值及品牌推介，油菜籽微小企业产地加工技术与装备的现代化，油菜生产的全程机械化，油菜群体高产理想构型的研究及超高产育种，实施全民健康食用油行动。

“只有通过这些措施，才能提高油菜籽产油量，增强国内油菜产业的市场竞争力。”王汉中说。

脸谱 characteristic

梁红星：双低油菜产业发展迎历史性机遇

□本报记者 付嘉鹏 张广普

进入21世纪后，双低油菜产业将会迎来怎样的发展时期，湖北油菜又会走向何方，针对这些问题，粮油市场报记者专访了湖北奥兴粮油集团有限公司董事长梁红星。

油菜发展迎机遇

粮油市场报：你多次对外称，双低油菜产业的发展正在迎来历史性的机遇。可是我们看到的似乎是危机四伏。

梁红星：虽然油菜产业正在经历各种各样的困难，但在经历大的危机之后，才能创造里程碑式的机遇。

我认为，国内双低油菜产业的发展正在迎来以下几个方面的机遇：

1、国家提出的新型农村城镇化建设和土地流转政策，为企业开展双低油菜实行规模化种植以及推行订单农业、保障优质原料供应等方面提供了巨大机遇。

2、食用油消费从“有文化无知识”逐步开始向“理性消费”开始转变，随着国家制度的完善和食品安全监管体系的完善以及行业的规范，激发了消费者对双低菜籽油产品的清醒认识，双低菜籽油行业正处在战略升级这一关键机遇时期。

3、在消费升级的大背景下，人民群众需要低饱和脂肪酸高油酸食用油来减轻饱和脂肪酸带来的系列问题，而双低菜籽油是迄今发现饱和脂肪酸含量最低的植物油，符合国人健康消费所需，具有最佳的时代背景。

4、消费者对食用油安全的消费渴求对产品品牌发展空间提供重大发展机遇。

5、湖北省委、省政府正在制定双低油菜产业跨越式发展战略规划，此举将为湖北双低油菜产业发展提供新的历史性发展机遇。

粮油市场报：新农村建设和土地流转，营造了何种机遇？

梁红星：以前我们国家的油菜籽种植分散，收购分散，虽然双低品种普及度很高，但是想要把一个双低品种大面积普及开来很难，还有检测、质量安全保障等等方面，都很难保证。但国家推行家庭农场、土地流转等方面的政策，为我们未来的订单农业，土地的集约化，尤其是种植的集约化，优良品种的推广，科技的推广等等，提供了巨大的机遇。通过家庭农场、土地流转，我们可以实现适度的集约化，使优质的品种得到大面积推广。所以说，这为我们油菜的发展提供了历史性机遇。

粮油市场报：你认为，国内消费的升级，也有利于油菜产业的发展，为什么？

梁红星：大家都在说橄榄油好，但80%的人说不出橄榄油好在什么地方。去年，在台湾出现大统“黑心油事件”，大统是台湾最大的油脂加工企业，出问题的就是橄榄调和油和茶籽调和油，主要销往我国的福建、厦门、广东、深圳，针对的都是高端消费群体，但最后查出什么油都不含。大陆消费者已经习惯了消费调和油，但台湾因为这个事件，已经开始严查调和油，同时对大统开出巨额罚单。

品牌化、资本化、规模化将是中国食品工业未来发展的大势所趋，只有品牌化才能撬动产业资本化，只有资本化才能形成产业规模化。

这些事件的发生，会推动国家制度的完善和食品安全监管体系的完善以及行业的规范，也进一步激发了消费者对双低菜籽油产品的清醒认识，双低菜籽油行业正处在“黎明前的黑暗时期”。

延长产业链条

粮油市场报：如现在消费者最担心的食品安全问题，这个问题你怎么看？

梁红星：前年，我国向全球征集检测地沟油的方法，我做油做了三十年，以我的经验，把调和油取消了，地沟油将无法流向餐桌，就连我这么经验丰富的人，都没办法把地沟油掺到油里，也没办法把棉籽油掺到任何油里面。同样的道理，只要我们取消了调和油，就能轻松检测出是否有其他油脂成分的掺入。

同时，只要取消调和油，国家的财政负担也会变轻，像现在执行的保护价收购政策，我们都可以不要。目前，我们中国有80%的米糠油，50%的棉籽油都当菜籽油卖掉了，还有大量的棕榈油也当菜籽油卖掉了，这说明，我们有着巨大的菜籽油消费市场，因此，即便没有任何的保护价和补贴，取消调和油之后，菜籽油的价格一定上涨。我们国家这么多年储存了六七百万吨的菜籽油临时储备，一旦取消调和油，国家不用亏钱，就可以将这些储备销售出去。因此，这是我们双低菜籽油是重大的历史机遇。

我们的双低菜籽油，论产量，是国产油料中最大的品种，保证供给没问题；论质量，国际公认的健康食用油；论性价比，和橄榄油、茶籽油相比，有最好的性价比。因此，双低菜籽油论产量、论质量、论性价比，中国油脂舍“我”其谁。

粮油市场报：“中国双低油菜科技文化产业园”是你近几年的工作重心，园区的建成将对当地经济社会产生怎样的影响？

梁红星：园区的建成将产生巨大的经济和社会效益，双低油菜科技文化产业园以“双低”油菜产业为核心，将生态农业、加工物流、养生休闲、旅游消费等产业有机整合在项目产业链条之上，不仅起到了延长产业价值链的目的，也使各类资源得到共享，在突出粮油产业战略地位的同时，兼顾附属产业的均衡发展，推动周边地区包装、物流、旅游、休闲、餐饮等10多个行业发展，直接或间接提供工作岗位上万个，可有效推动当地经济效益、社会效益、生态效益的共同增长。

粮油市场报：园区的命名为何增加“文化”二字？

梁红星：品牌化、资本化、规模化将是中国食品工业未来发展的大势所趋。只有品牌化才能撬动产业资本化，只有资本化才能形成产业规模化。由于传统硬性广告的公信力越来越低，且广告成本越来越高，企业将逐步向用文化塑造品牌转变。此次建设产业园将充分挖掘湖北“双低”油菜产业文化、产品文化、企业文化和地理文化，用文化塑造品牌。

陈池波：财政补贴需政策优化

□本报记者 付嘉鹏 张广普

近十年来，中央和地方财政不断加大支持力度，改进支持方式，财政支持粮油加工龙头企业发展的绩效逐步提升。

不过，在中南财经政法大学工商管理学院院长陈池波看来，粮油加工龙头企业的发展情况并不完全如此。

过度依赖财政补贴

由于制度惯性和历史原因，粮油加工龙头企业在获得财政支持中出现了过度依赖、寻租行为等现象，财政支持的政策效率不高，杠杆作用不强，缺乏有效监管等。

陈池波认为，目前财政支持目标依然以扩大规模为主，忽略质量安全和对农户的真实带动能力，支持的重点也没有瞄准未来企业的核心竞争力和可持续发展能力。

地方政府为了多出政绩，往往把龙头企业是否按照政府意愿办事作为扶持条件，而龙头企业为了得到政府的更多支持往往按政府的要求行事，这势必导致政府对企业经营活动的干预，有悖市场配置资源的基础性作用，有违企业自主经营自我发展能力的培育；此外，财政支持的绩效考评尚在起步探索阶段，资金是否到位、项目如何落实缺乏评价标准，同时上一年度的实施情况也没有作为下年度增加或减少财政支持的依据。

丰富财政支持方式

“建议我们的政策支持转变支持观念，明确支持重点，优化支持结构，创新支持方式，并加强监督管理。”陈池波说。

陈池波表示，财政投入只是起引导、导向作用，通过财政支持来引导社会各种资金共同向龙头企业投入。从而构建政府投入引导、企业投入主导、社会投入协同的多元投入新格局。

“当前，支持重点在进一步扩大龙头企业规模的同时，鼓励粮油加工企业自主创新，对研发新产品、新技术、新工艺所发生的各项费用加大支持，对于节能减排工艺和粮油副产品综合利用企业加大支持。在区域布局上，既要集中支持粮油大县，突出规模，也要扶弱扶精，建设一批精品粮油加工企业。支持结构由规模扩展向技术提升、节能环保调整。支持领域从硬件支持向软件建设转型。强化对粮油加工业市场开发、品牌建设、信息化平台建设等软件支持。”陈池波说。

陈池波建议说，目前应该减少财政直接补贴创新扶持方式。

“对龙头企业的财政补贴重点可以考虑放在技术、设备、基地上，使龙头企业更快地形成直接的、可持续的、高效的生产能力。”陈池波表示。

陈池波还建议，要丰富财政支持方式，形成贷款担保、贷款贴息、以奖代补、财政奖励、环保直接补贴等方式相结合的财政支持方式，对不同类型的企业进行不同类型的财政支持。加强资金整合，提高支持效益。