



# 2014年中国小麦(面粉)产业报告(下)

面粉加工企业在小麦主产区区域集中情况明显,尤其是以河南、山东、江苏、河北以及江苏为代表的黄淮海小麦产区,2013年上述地区小麦粉产量为10875.9万吨,约占全国产量的82.36%;2014年1~7月小麦粉产量为6335.7万吨,约占全国产量的81.98%。

2013年国内小麦粉前4位省市的集中度CR4为75.60%,2012年为75.00%,2011年为74.02%,这说明我国小麦粉市场的前4位省市集中

度有所增加,前4位省市的区域竞争力增强。但从产业集中度来看,像“五得利”这样的行业老大,截至目前产能已扩张至日处理小麦3万吨,“五得利”面粉销售网络遍布全国,市场覆盖率达到97.6%。据2013年国家统计局监测,“五得利”牌面粉在全国的市场占有率为9.29%,凸显出国内面粉产业集中度很低。

国内面粉加工行业面临行业内产品结构仍相对单一、产品附加值低、市场竞争激烈、行业利润率低的困境。

目前国内面粉消费仍主要为挂面、馒头和饺子等,这一层面的面粉主要是价格竞争,食品专用面粉的产量不到面粉总量的20%。

国内小麦产量的90%左右加工成面粉,然后加工成各类食品;焙烤工业制品包括面包、饼干、糕点等面粉用量约占6.8%;方便面面粉用量约占4.5%;挂面面粉用量约占4.0%;速冻食品面粉用量约占4.0%;餐饮业面粉用量约占1.2%;而馒头、包子、水饺等主食食品面粉用量约占70%。

## 产业主体:

粮食流通企业散乱杂 加工企业同质化严重

### (一)粮食流通企业散乱杂 政策依赖度高

改革开放36年以来,国内各地粮食供求平衡形势发生重要变化,造成区域矛盾和品种矛盾日益突出。

20世纪80年代以前,国内粮食生产以南方长江流域为主,粮食增产主要依靠稻谷,粮食产销格局的基本特征是南粮北调,以满足口粮需求。80年代以后至今,南方粮食生产在国内的比重下降,北方粮食呈增长趋势,国内粮食重心逐步北移,同时中部地区的粮食产量占国内总产量的比重提高,东北地区和黄淮地区共同形成了国内粮食增长中心,粮食的增长主要靠小麦和玉米。稳定调出粮食的省份大减(从13个减至5个),主要集中在黑龙江、内蒙古、河南、安徽、江西(图5)。

截至2013年底,国内拥有各类粮食仓储企业1.9万个,仓容总量超过3亿吨,比新中国成立之初增长了100倍;基本形成了以大连、良港、集

广东新沙港、上海民生港、浙江舟山等粮食物流基地为枢纽,以各级粮食交易中心为节点,以遍布全国的粮食收储库为基础的现代粮食仓储物流体系。由于国内粮食市场带有明显的政策性,这也导致流通企业经营方式单一、政策依赖度高。“流通成本高、流通环节多、流通效率低下”成为制约粮食产业发展的瓶颈。

随着国内粮食市场化改革的深入,产业链的两端呈现单体规模扩大、行业集中度提高态势。截至2011年底,全国具有粮食收购资格的经营者达到8.6万家,还有不计其数的粮食经纪人,高度分散的粮食市场主体,与社会化大生产极不适应。国内土地流转进程的推进以及土地确权,使得家庭农场以及以家庭农场为单元的农村专业合作社迅猛发展,以往的售粮方式将发生根本性改变,粮食流通企业粮源收购难度加大,议价能力下降;下游加工企业“规模化”、“集

约化”的发展,也使得粮食流通企业售粮的议价权明显下降。

国内粮食流通企业经营生存的压力加大,粮食流通市场的竞争也会越来越激烈,以往国有粮食购销企业坐收粮、坐库存“吃政策饭”的经营方式难以生存。粮食流通企业间同质化竞争较为激烈,以往分散经营方式面临的市场经营风险加大;面粉加工企业的行业整合使得中小型面粉加工企业陆续倒闭,粮食流通企业面临的资金风险加大。国内粮食市场化格局的推进使得粮食价格波动的市场风险加大,粮食流通企业的经营风险和经营难度加大。以往的单纯依靠政策市,以及夹缝中获取价差的市场贸易方式风险加大,流通企业靠价格信息不对称赚钱的方式越来越行不通。

### (二)加工企业同质化严重

麦价刚性上涨挤压生存空间

全球面粉制品市场生产商众多,竞争异常激烈,生产商之间的价格竞

争在所难免。这一现象尤其在中国很普遍;价格往往成为决定采购行为的主要决定因素。国内面粉制品行业的迅速发展,导致行业内竞争者数量越来越多,竞争力度越来越强,市场上产品的供应量也在不断增加,其下游议价能力也在逐渐减弱。

在国内近万家面粉加工企业11100多条生产线上,有215条为引进国外先进或较先进的面粉生产设备,从瑞士布勒公司引进的顶级面粉生产线有98条,其余100多条生产线分别从日本佐竹公司、意大利奥克利姆、高乐菲特、圣加蒂、贝尔加公司及德国的哈普勒公司引进。引进设备年生产能力为1280万吨,占国内面粉行业产能的3.6%,如果这些生产线满负荷运转,可满足市场需求量的11.1%;生产高等级面粉的设备生产能力与市场需求还有差距。

受面粉加工企业规模偏小影响,大部分加工企业只是从事满足当地

市场需要的简单生产,产业链条短,产品附加值低,新技术、新产品研发应用能力弱,尚无法满足市场对多样化、高品质产品的需求。目前面粉加工企业除生产各类面粉外,同时开发谷胚粉、小麦淀粉、麸皮纤维、低聚糖、胚芽油等多种延伸产品,提高了小麦附加值,但与玉米深加工产业链条相差甚远。

面粉加工行业是我国小麦产业链中的一个关键环节,它不仅引导上游小麦的种植,而且也是对下游面制副食品提供稳定和专用性的原料保证。相关机构统计数据显示,国内面粉加工企业产能在近5年间翻了一番;而同期,国内小麦年产量与净进口量合计仅增长约两成,作为产业链中的不同环节,由于小麦与面粉不同的价格形成机制导致价格的传导失效,面粉加工企业的生存环境趋于艰难。

由于国内面粉市场价格的涨速跟不上小麦价格的涨速(图6),面粉加工企业如果保持一定的开机率,则意味着亏损会增加。中小型面粉加工企业在行业竞争中明显处于弱势,开工率低下,在小麦粉加工业微利的格局下,面粉加工企业无心进行技术研发和设备的改造升级,全行业节能降耗、提高副产物综合利用等进展缓慢。小麦的生产、收购、加工以及面粉的销售是一个完整的产业链,常态下产业链上的价格信息应呈现良性传递,如今“麦强面弱”市场格局的长期存在,恰恰说明产业链上的某个环节出现了问题。

## 产业格局:

规模化、专业化成主趋势  
粮食流通企业转型服务商

据相关资料统计,工业化食品在美国和日本的社会消费中分别占92%和82%,而我国仅为18%,可见我国面制食品工业化任务还相当繁重。今后相当长的时间,我国将把食品加工作为食物与营养发展的重点领域,优先支持对主食的加工,加快居民主食制成品食物的发展步伐,重点发展符合营养科学要求的方便食品、速冻食品,优先支持国内传统食品的工业化改造,选择并支持若干种具有市场前景和示范作用的传统食品,提高其科技含量,加快其工业化步伐。

在新格局下,麦面产业链的市场主体要有新思路,麦面产业链市场主体机遇与风险同存,产业整合中趋于规模化、专业化;从产业链的角度来谋划企业的发展,产业链市场主体由以往的“竞争”关系转换为“竞合”关系。

### (一)寻求市场服务盲点 粮企转型产业链服务商

随着国内土地改革和城镇化的逐步推进,粮食流通市场也在发生深刻的变化变革,粮食流通企业应尽快转变以前单纯依靠政策的思维观念,在产业链上下游趋于规模化的情况下,粮食流通企业一方面可以通过兼并重组,实现规模化经营,形成相对集中的粮食市场主体,实现规模经济和范围经济,在市场价格形成中发挥影响力,改变相互压价或者只能被动接受价格的局面,更好地掌控粮源,巩固扩大市场营销渠道,提高流通效率。

另一方面,粮食产业格局的转变,使得产业链的服务成为亟需解决的问题,以家庭农场以及农业合作社为代表的生产主体普遍面临粮食整理、粮食保管及经营资金不足等问题;而面粉加工企业随着生产规模的扩大,其粮源的供给保障日渐成为制约其发展的瓶颈。粮食流通企业可以从粮食产业链服务上做文章,围绕产业链的两端呈现单体规模扩大、行业集中度提高态势所带来的机遇,结合企业自身的优势,调整经营思路,成为粮食产业链的专业服务商。

### (二)紧随政策顺应市场 粉企红海中寻蓝海

国内面粉产能过剩主要为结构性过剩,普通面粉产能过剩,专用型、功能性面粉却产能不足。发达国家专用小麦粉产量已占小麦粉总量的95%,且品种繁多;日本有60多种,英国也有70多种,美国有100余种,几乎是每一小麦食品就有一种相对应的专用粉。

近几年,国外一些发达国家,专用粉品种向更高的功能化方向发展,研究各种专用的预配合粉,总的的趋势是向多品种、小批量、功能化的发展方向发展。国内小麦粉加工企业已逐渐意识到这一问题,开始研究并生产一些新型专用粉。例如,为速冻食品行业提供“速冻饺子粉”或“速冻馒头粉”;为食品工业化需求提供的“沙琪玛”、“派”等专用粉;为提高特色食品竞争力而生产的“油条粉”、“烩面粉”、“拉面粉”等。面粉加工企业应主动与下游客户差异化需求对接,由以往的生产型向销售型、服务型、研发型转变,走“市场细分、产品差异化”路线。

从国外发展趋势看,国内面制品的发展方向将朝着营养、方便、功能等方面发展。以挂面为例,挂面正朝着营养型、功能型发展,开发出了各种蔬菜挂面、鸡蛋挂面、营养强化挂面、杂粮挂面、降糖荞麦面、高纤面等各种营养、功能挂面;保鲜湿面的快速发展,也是消费者对营养、方便面制品需求增大的体现。

### (三)树立产业链经营思维 “竞争”关系转换为“竞合”关系

粮食行业的健康发展是以产业链各环节有效运行为基础,实现价格传导和供需转换,市场价格按照市场经济规律波动。小麦的生产、收购、加工以及面粉的销售是一个完整的产业链,常态下产业链上的价格信息应呈现良性传递,其中任何一个环节出现问题,都将直接影响到产业链的有序运行。

面粉加工行业经过洗牌与整合,小而弱的企业被淘汰出局,大而强的企业向产业基地和产业集群区集中。大型龙头企业运用土地流转政策向产业链前端延伸,建立粮食生产基地,涉足农业,为原料供应和产品安全提供保障;通过建设仓储物流设施以及与粮食仓储企业开展战略合作,在物流环节提高应对市场风险和保障生产能力;加大面粉研发投入向后端延伸,紧抓居民消费结构升级,通过改善产品结构,提供更多健康、营养、生态和满足城乡居民更高品质要求的产品,提高产品附加值,建设全产业链企业集团。粮食产业链不同环节的市场经营主体应破除以往单纯的“竞争”关系,树立“竞争与合作”的经营理念,避免恶性竞争。

图4 2012年国内米、面制品制造行业不同类型企业数量分布图

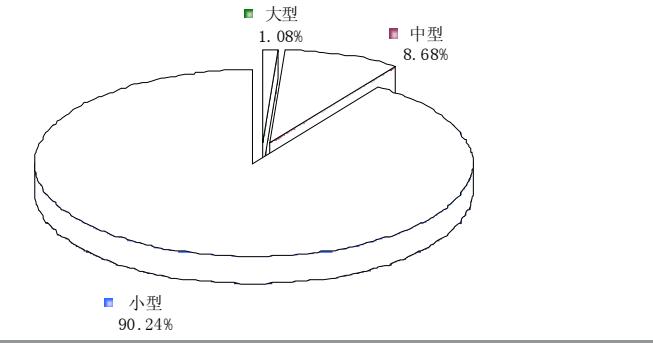


图5 国内粮食流通新格局

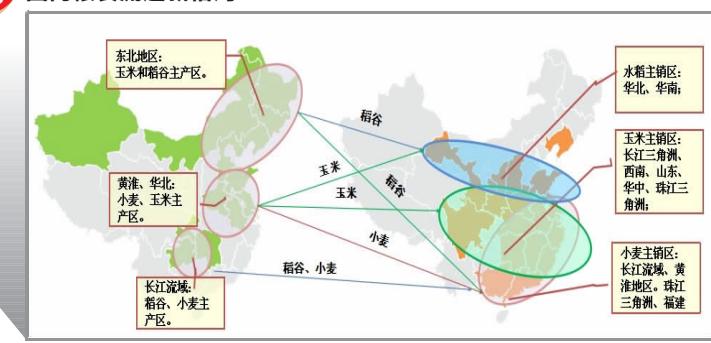


图6 国内特一级小麦粉与三等白小麦均价差走势图(单位:元/吨)



## 产业政策:

政策定调市场化 机制调整引发变局

### (一)政策推进小麦规模化生产

小麦流通环节逐步市场化

在国内目前农业经营体系中,2.1亿户的家庭承包经营是主要方式,处于基础地位;在市场经济中“人均一亩三分地、户均不足十亩”的家庭小规模承包经营势必带来小农户与大生产、小农户与大市场的对接困难。传统的以家庭为单元的“散”、“乱”、“杂”格局使得粮食生产成本高、效率低,这与国外粮食生产大国粮食生产集中度高、生产效率高、粮食优劣优劣形成鲜明对比。

“谁来种地,地怎么种”成为保障粮食生产、提升粮食生产效率、降低生产成本亟需解决的问题。十八届三中全会《决定》明确,“允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股,实行与国有土地同等入市、同权同价;允许农民以承包经营权入股,发展农业产业化经营”,这意味着农户与农户之间、农户与其他主体之间,可以通过土地股份化实现联合,推进农业产业化。

十八届三中全会《决定》进一步提出:鼓励承包经营权在公开市场上向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业流转,发展多种形式规模经营。”据农业部调查,全国各地在土地流转上积极性很高、呈现加快发展态势。截至2013年底,全国承包耕地流转面积3.4亿亩,是2008年底的3.1倍,流转比例达到26%(表2),比2008年底提高17.1个百分点;经营面积在50亩以上的专业大户超过287万户,家庭农场超过87万个。

要激发粮食市场活力,就需要重构粮食价格的市场机制,充分发挥市场在配置资源中的决定性作用(图7)。十八届三中全会提出将市场在资源配置中的“基础”作用转变为“决定”作用,2014年中央一号文件提出继续坚持市场定价原则,探索推进农

批粮食加工产业园区,培育一批知名品牌的粮食加工企业。

产品质量明显提高,到2015年和2020年小麦粉总体合格率分别达98%和99.5%以上。培育壮大龙头企业,合理引导企业兼并重组,适度提高产业集中度,发展拥有知名品牌和核心竞争力的大型企业,改造提升具有创新能力的中小型企业;形成以大型企业为龙头,区域性、专业型企业为支柱,中小型企业为基础,合理分工、协调发展格局。

推行系列化、优质化、方便化粮食食品,着力发展专用粉、全麦粉等新型营养健康产品,加快推动方便食品、速冻食品及主食品工业现代化和产业化,积极发展市场潜力大、附加值高、科技含量高的方便食品、休闲食品。加快研发新产品,丰富花色品种,提高优、新、特产品的比例。

充分发挥市场机制,强化卫生、环保、安全、能耗的约束作用,建立产业退出机制,逐步淘汰一批工艺落后、设备陈旧、卫生质量安全和环保不达标、能耗物耗高的落后产能,到2020年,淘汰小麦加工产能1500万吨。

“粮食加工业发展规划”提出,在小麦主产区的大中城市,以现有骨干企业为依托,大力发展以馒头、水饺和面条等面制主食品的工业化,到2020年,重点投资建设15个日产能50吨优质面制主食加工基地。

结合国家优质小麦生产基地建设和消费需求,在黄淮海、西北、长江中下游等地区建设强筋、中强筋、弱筋专用粉生产基地,重组和建设一批年处理小麦30万吨以上的加工产业园区,培育若干个年处理小麦150万吨以上的企业集团(图9)。提高蒸煮、焙烤、速冻等面制食品专用粉、营养强化粉、全麦粉等产品所占比例,加快推进传统面制主食品工业化。

鼓励有条件的企业利用麦胚生

产麦胚油、胚芽食品,并根据市场需求利用麸皮生产膳食纤维、低聚糖等产品;适度控制出口导向型小麦谷酰粉生产。今后相当长的时间,我国面粉工业将以安全、营养、方便、专用型产品为发展方向,优化产品结构。提高优、新、特产品比重,重点发展适合中国人消费习惯的蒸煮类、速冻类、油炸类食品专用粉,满足饮食和传统主食工业化需求。

“粮食加工业发展规划”提出,要扩大专用粉的品种和产量,到2015年,专用粉品种达到30个以上,产量占小麦粉总产量的30%,到2020年,专用粉品种达到50个以上,产量在

小麦粉总量比重中达到40%以上。

进一步完善产业布局,形成特色小麦加工聚集区。在河南、河北、山东等省建设生产挂面、方便面、北方馒头、饺子等强筋、中强筋食品专用粉生产基地;在江苏、安徽建设生产南方馒头、面条等中筋、中强筋食品专用粉生产基地;在江苏、安徽建设生产南方馒头、面条等中筋、中强筋食品专用粉生产基地;在河南、湖北、苏南、广东等地,建设生产饼干、糕点为主的弱筋专用粉生产基地;在专用粉发展较好的广东,重点发展以生产面包为主的强筋专用粉和以生产广式馒头、饼干为主的弱筋专用粉;在新疆、甘肃、陕西、内蒙古等地,建设以生产高档面条粉和馒头粉为主的强筋、中强筋专用粉生产基地。

图8 “十二五”末粮油加工业主要目标



图9 中国小麦加工产业布局



表2 国内通过各种方式流转占全部家庭承包经营面积比例

时间	2007年</th
----	-----------