

用质量底线引领收购市场新常态

□雷裕经

粮食质量执行标准国家给了湖南郴州农民和企业一颗“定心丸”，全市归仓的新粮质量好于往年。“把关质量、守住底线”构成了今年收购市场最大的亮色。

“把关质量”，体现在观念转变、作风务实，体现于收购行为规范，体现在人性化服务到位，体现于质价政策执行到位。而积极因素逐渐增多，新的动力不断涌现，市场活力持续增强等，成了“守住底线”的亮色。

“守住底线”，意味着向好，印证着粮食质量国家标准正在加快形成社会共识，新的收购动力正在加快形成并不断积蓄力量。这就是郴州粮食收购市场的基本面，也是实现粮食产业发展目标的底气。

新常态下，归仓的粮食质量胜于往年，成绩来之不易，但还必须看清困难与挑战。湖南省粮食局副局长焦小毅在郴州督查工作时说：受习惯性因素、经营观念的掣肘，当前粮食收购中的质量控制态势仍是初步的，“把关质量、守住底线”仍不可掉以轻心，夯实基础，实现农民满意、政府满意仍需艰辛努力。

质量就是信心。当前粮食市场正处于爬坡过坎的关键时期，要实现粮食产业发展目标，最关键一点就是保持战略定力，增强质量信心。在新常态下，广大粮食人要认真往一处想、劲往一处使，用新举措、新作为引领市场新常态。

引领新常态，就应当转变质量观念。当前，粮食产业已进入一个新的发展阶段：由追求数量型向追求质量型转变。因

此，要想守住粮食质量安全底线，广大粮食人就必须转变过去重数量、轻质量的观念。从源头抓起，严谨标准、严格监管、严厉处罚、严肃问责，坚决守住粮食质量安全“底线”。

引领新常态，就应当严实工作作风。粮食行政主管部门要从“严”上要求，向“实”处发力，把“三严”“三实”转化为干部职工干事的精气神，走访农户了解售粮意愿、宣传国家粮食政策，督促收购主体做到质价政策、服务公约上墙，遵守“五要五不准”的粮食收购守则，接受群众监督，让售粮农民满意。

引领新常态，就应当坚持人性化服务理念。粮食收购主体在收购场所设置凉棚、休息室，准备好茶水、防暑药品等；员工恪尽职守，热情主动为售粮农民服务，积极联系粮农，跟踪吸纳粮源，创新收购方式，让售粮农民舒心。

引领新常态，就应当在质量控制上有新作为。粮食收购主体备齐收粮设施，运用机械化设施设备帮助农民对不合格的粮食进行整晒除杂，依托现代化手段做好验质、过磅、倒包、机清、复检、入库等工作，让农民卖上放心粮。

引领新常态，就应当坚持问题导向。真正从问题入手，拿问题开刀，向解决问题要动力。要通过新举措，在一些关键环节实现突破，真正在发现问题、研究和解决问题中推动工作，赢取成绩。

困难与挑战并不可怕，怕的就是束手无策、畏缩不前。要确保农民的余粮收上来颗粒归仓，容不得半点怠慢，必须以过硬的作风、务实的举措取得实实在在的工作成效。

□郑勵志

8月16日央视《焦点访谈》曝光了一些小麦主产区的种粮大户，因遭灾小麦不完善粒严重超标遭遇无人收购的尴尬。对种粮人来说，小麦只有进了仓库，才能算丰收的粮食



□杨虹

2014年，我国粮食总产量约6亿吨，根据经验估计，其中产生人畜不能食用的霉变、真菌毒素超标、重金属超标等不合格以及超期储存的粮食近2000万吨，如何处理这些“问题粮食”？中粮集团总工程师岳国君介绍，大力发展燃料乙醇是解决数量庞大的“问题粮食”的惟一现实途径。

国家发改委、粮食局日前联合发布了《粮食质量监管办法（征求

真正到手。可如今麦子收割结束已有两个月，各地夏粮增产消息早已见诸报端，可主产区不少种粮大户好不容易收获的大量粮食，还堆放在缺乏任何保护设施的公路上，面对央视记者的镜头仍然无奈地发出“敢问路在何方”的呻吟。

常言道：天有不测风云，但老天无情人有情。确保入库粮食品质，保证食用安全，这是收储企业必须坚持的底线。而急农民所急想农民所想，为农民雪中送炭排忧解难同样

意见稿》），根据征求意见稿，我国拟实行粮食质量安全追溯制度和粮食召回制度。“我们在调查中发现很多人往合格粮食里掺问题粮食，‘稀释’后流入市场，这样做严重威胁食品安全。”岳国君指出，到目前为止，生产生物燃料乙醇不仅是消化这些“问题粮食”的惟一现实途径，也有利于保护土壤污染地区农民的利益。

燃料乙醇是以可再生生物质为原料生产的车用燃料用乙醇，具有与车用汽油相似的性能。普通汽油中添加一定比例的燃料乙醇调和后

“为耕者谋利”贵在落实

是肩负“为耕者谋利”职能部门义不容辞的责任。

记得前几年参加一个种粮大户的座谈会时，听到不少种粮大户反映：在粮改以前每到夏秋两季粮食收购前，当时的粮管所都会主动下乡了解收成、粮质等情况，并召开大户座谈会征求意见，有条件的还在大忙季节到场头指导晾晒，组织预约收购或结合一步外调直接上门收购。可粮管所“改制”成公司后，传统的便民服务也在“改制”中

改没了。

此外，粮食除食用外，低质低价的受灾粮食在饲用和工业原料上还有广阔市场，但正如近日媒体指出的那样：“现在的难题是农民和加工企业之间的供求信息不对称，难以建立起有效的供需渠道。”对此，笔者认为，还是要有真正能“为耕者谋利”的相关职能部门，在农民和企业之间的最后一公里架设一座桥梁，帮助农民排忧解难，将为“耕者谋利”的好事办好落到实处。

2000万吨“问题粮食”出路在燃料乙醇

成为乙醇汽油。

燃料乙醇是目前世界上替代汽油数量最多、应用最广泛的可再生能源。2000年以来，我国已累计生产和消费燃料乙醇1700多万吨，消化人畜不能食用的玉米、水稻、小麦等1200多万吨，副产1043万吨高蛋白饲料。可见，“发展燃料乙醇能够平衡粮食的生产、库存、消费。”岳国君说。

然而，在目前低油价和高粮价的双重挤压下，用“问题粮食”生产的燃料乙醇应用于车用燃料，目前存在着生产燃料乙醇企业亏损、生

产经营难以维持的局面。因此，岳国君建议，要适当提高对消化“问题粮食”燃料乙醇企业的与原油价格联动的财政补贴，否则该行业很难持续发展下去。

此外，岳国君认为，我国应参照美国、巴西等国家发展燃料乙醇的成功经验，制定强制性可再生燃料标准；国家应建立能够反映企业经营条件变化、促进产业可持续健康发展的长效机制；纤维素燃料乙醇将是我国生物燃料乙醇产业未来发展的主力，建议国家加大政策扶持。

农业绿起来 关键是科学施肥、合理用药

□叶兴庆

近年来，关于绿色农业存在不少认识误区，有些甚至流传甚广、影响颇大。例如，在一些舆论宣传、广告推介中，往往把质量安全等同于不用化肥、农药，不喂饲料、添加剂，在这种社会氛围下，提出让农业绿起来，实现农业绿色化发展的新目标，一定要防止走极端，防止一味抵制和排斥现代科学技术成果在农业中的应用。

让农业绿起来，绝不是要退回到工业文明之前的传统农业。对我国几千年农业发展史的研究表明，在使用人力和畜力、耕地不休耕和轮作、靠人畜粪肥维持地力的条件下，要实现亩这一主要营养元素平衡，粮食亩产只能达到100公斤。这与现代农业能够达到的亩产400公斤相去甚远。

现在我们所追求的绿色农业，本质上是以科学技术为支撑、以现代投入品为基础的集约农业。化肥、农药并非洪水猛兽，关键在于科学施肥、合理用药；饲料、添加剂并非产不出高品质畜产品，关键在于科学饲喂、遵守规范。在下一步的农业发展中，应扩大测土配方施肥在设施农业及蔬菜、果树、茶叶等园艺作物上的应用，尽快实现主要农作物

测土配方施肥全覆盖。建立反应快速、服务高效的病虫害专业化防治服务组织，大力推进专业化统防统治与绿色防控融合，有效提升病虫害防治组织化程度。

用绿色理念发展农业，要求在投入品使用、产地环境保护、生产经营方式、市场营销体系等方面进行一系列深刻调整。与增产导向的农业相比，绿色农业的生产成本肯定要高出一大截。要让生产者有发展绿色农业的积极性，就必须让他们得到足够高的回报。如何为绿色农业定价、让消费者为农业绿色化付费？一些地方的经验表明，培育农产品品牌、为产品贴上绿色标签是可行路径。

有了品牌，消费者可以降低信息搜寻成本，增强消费信心和购买意愿。单家独户的小规模农业无法形成品牌，必须提高农业生产的组织化程度，发展农民合作社。

让农业绿起来，需要全社会共同行动。政府应积极作为，加快制订完善农业投入品生产、经营、使用的标准和技术规范体系，加快推进全国农产品质量追溯管理信息平台建设，推行农产品质量标识制度。媒体应科学理性对待个别产品生产中存在的不问题，不能为了吸引眼球而夸大问题的严重性，切实对生产者和消费者负责。

保障粮食安全 应坚持“六藏”融合

□刘松

日前，国务院办公厅印发《关于加快转变农业发展方式的意见》，强调把增强粮食生产能力、提高粮食安全保障水平作为夯实转变农业发展方式的首要前提。笔者认为，加快农业发展方式转变，奋力实现粮保安，就应与粮食生产、流通、消费领域各环节紧密结合，坚持藏粮于地、藏粮于技、藏粮于民、藏粮于库、藏粮于市和藏粮于舌，“六藏”融合，落实完善政策，组织保障到位，持续协调发展。

藏粮于地。要落实最严格的耕地保护制度，坚持土地、耕地和种粮用地三条红线不动摇，加快划定永久基本农田，确保基本农田落地到户、上图入库、信息共享。严禁违规占用耕地和土地流转“非农化”、“非粮化”，做到面积不减少、质量不下降、用途不改变，稳定提升粮食产能。

藏粮于技。要继续开展绿色增产模式攻关，推广优良品种和标准化高产高效绿色技术模式。整合新增建设用地土地有偿使用费、农业综合开发资金等7项资金，集中力量开展土地平整、农田水利、土壤改良、机械耕整等建设，开展高标准农田建设，聚焦小麦、水稻生产，到2020年优先建成8亿亩高标准农

田，切实保障口粮需要。

藏粮于民。在生产环节大力发展种粮大户、家庭农场、农民合作社、企业生产基地，加快土地规模经营，提高粮食生产技术和产能，同时对一家一户分散种粮要合理引导，积极扶持，主动提供产前、产中、产后等服务，提高土地利用率和粮食产量。在消费环节要主动适应主食产业化和市民群众、用粮单位口粮消费习惯改变，保持合理周转库存，确保口粮消费安全，实现藏粮于民。

藏粮于库。要加强中央、地方储备粮仓库设施和应急保障体系建设，确保国家、地方储备粮存得下，调得动，用得上，品种结构合理，储存安全规范。要加强国有、社会用粮企业粮仓基础设施建设，建立完善最低、最高库存制度，保持合理周转库存，充实社会粮食储备。

藏粮于市。在确保谷物基本自给、口粮绝对安全前提下，充分利用国际、国内两个市场，彰显粮食商品属性，做好补缺、品种调剂，活跃粮食流通，实现藏粮于市。

藏粮于舌。要合理引导消费，开展爱粮节粮，提倡光盘行动，大力推进节粮减损，引导城乡居民健康消费，避免舌尖上的浪费，实现藏粮于舌，节支增收保粮安。

暗度陈仓



客观看待“产粮大县财政穷县”

□王瑜

产粮大县转型，并不是要放弃粮食生产，而是要实现从大县到强县跨越。产粮大县能否成功转型为产粮强县，不仅关系到粮食大县的发展是否可持续，而且关系到国家粮食安全是否可持续。

“在800个产粮大县中，国家级贫困县达到105个，贫困人口3600万人。”近日，中国小康建设研究会的一份调研报告将“产粮大县、财政穷县”这一问题推到了公众面前，引发社会强烈关注：作为国家粮食安全中流砥柱的“产粮大县”，何以成了全面小康道路上的“后进生”？

这只是问题的一面。几乎同一时间发布的全国百强县名单，山东齐河等18个全国粮食生产先进县名列其中。尽管二者的评价指标不尽相同，却从一个侧面说明，产粮大县与财政穷县之间不能简单划等号。将105个国家级贫困县作为对产粮大县考察的样本，和拿着18个百强县说产粮大县一样，都容易失之偏颇。

不可否认的是，农业税全面取消后，粮食生产不能再为地方政府贡献税收，不少补助政策还需要地方政府配套，“种粮越多越吃亏”成为地方政府的现实考量。同样需要看到的是，对一个有着近14亿人口的大国来说，粮食生产并不是一个简单的经济产业，产粮大县的综合能力也不能仅以财政收入来衡量。

据统计，全国新增千亿斤粮食生产能力规划中涉及的800个产粮大

县，数量不到全国行政县总数的30%，粮食总产却接近全国的70%。从2004年到2012年，产量10亿斤以上的大县增产总量超过2300亿斤，对粮食“十连增”的贡献率超过70%。两个“70%”决定了在国家粮食安全的版图上，产粮大县的地位举足轻重。

鉴于此，中央财政不断加大产粮大县奖励力度。从2005年的55亿元到2013年的319.2亿元，9年间累计拨付奖励资金1589.2亿元，按800个大县计算则平均每个县接近2亿元。同时，安排专项投资用于产粮大县田间工程、农技服务体系、粮食加工项目建设，改变基础设施落后的现状；取消800个产粮大县中771个农业综合开发县的县级财政配套任务。加减之间，转移支付成为产粮大县财政收入的重要来源。

“保住产粮大县的地位丝毫不动摇，成为县委县政府的首要任务。”一位产粮大县县委书记的肺腑之言道出了真相——粮食比较效益低，然而对产粮大县来说，其发展的最大优势是粮食，最大资源也是粮食。

产粮大县多是经济小县、财政穷县，归根到底是粮食生产效率和比较效益偏低的折射。如果将整个社会生产比作一条流水线，粮食生产要得到社会平均收益，离不开社会再分配。从某种意义上说，中央财政的转移支付，正是为保障国家粮食安全买单。因此，在农业仍然是弱势产业的情况下，要走出“产粮越多，财政越穷”的怪圈，需要中央继续加大对产粮大县的转移支付力度，不仅要让产粮大县

这正是：
中秋之月尚未圆，
高价月饼死灰燃。
网上开辟新商道，
滋生腐败需警惕。

□任敏/文 朱慧卿/图



@如何“依法扶持”增强种业发展动力？农作物种业是国家战略性、基础性核心产业，是促进农业长期稳定发展、保障国家粮食安全的根本。确保中国人的饭碗牢牢端在自己手里，就必须把种子紧紧攥在自己手中。种子作为最基础的农业生产资料，我国良种覆盖率已达95%以上。

——摘自吾谷网8月28日的新浪微博

@明年5月起，保健食品名称不得明示暗示治疗作用。国家食品药品监管总局进一步规范保健食品命名，明确：1.不再批准以含有表述产品功能相关文字命名的保健食品；2.已注册的应于今年12月31日前申请变更；3.自2016年5月1日起，生产名称中不得含有表述产品功能相关文字的保健食品。

——摘自中国政府网8月28日的新浪微博

@天津龙威粮油公司恢复生产确保粮油供应。天津港“8·12”瑞海公司危险品仓库火灾爆炸事故发生时，龙威粮油有40多人在生产线上，事故造成龙威公司设备厂房损失达800多万元。目前，4个生产车间中，3个综合性生产车间已经恢复正常运转。负责精炼和分拣的二厂还没有恢复。

——摘自 oilcn 油讯8月28日的新浪微博

@8月28日上午，中国工程院院士、河南粮食作物协同创新中心首席科学家、被誉为“杂交水稻之父”的著名水稻育种专家袁隆平来到光山县，对河南粮食作物协同创新中心万亩现代农业实验区和超级稻“百千万”高产攻关示范工程进行实地考察。

——摘自河南农业大学8月28日的新浪微博

@山东食品安全专项监测——粮食全元素分析项目落户聊城。聊城市疾控中心作为全省食品安全风险监测区域中心实验室今年首次承担了全省食品安全专项监测——粮食全元素分析。近日，首批样品210份小麦已全部到位。

——摘自聊城零距离8月28日的新浪微博